

# ***Organy ochrony przyrody oraz ich kompetencje***

# Wstęp

**Ochrona przyrody, w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody, polega na zachowaniu, zrównoważonym użytkowaniu oraz odnawianiu zasobów, tworów i składników przyrody:**

- 1) dziko występujących roślin, zwierząt i grzybów,
- 2) roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową,
- 3) zwierząt prowadzących wędrowny tryb życia,
- 4) siedlisk przyrodniczych,

c.d.

# Wstęp c.d.

- 5) siedlisk zagrożonych wyginięciem, rzadkich i chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów,
- 6) tworów przyrody żywej i nieożywionej oraz kopalnych szczątków roślin i zwierząt,
- 7) krajobrazu,
- 8) zieleni w miastach i wsiach,
- 9) zadrzewień.

# Cele ochrony przyrody

## **Celem ochrony przyrody jest:**

- 1) utrzymanie procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów,
- 2) zachowanie różnorodności biologicznej,
- 3) zachowanie dziedzictwa geologicznego i paleontologicznego,
- 4) zapewnienie ciągłości istnienia gatunków roślin, zwierząt i grzybów, wraz z ich siedliskami, przez ich utrzymywanie lub przywracanie do właściwego stanu ochrony,

C.d.

# Cele ochrony przyrody

- 5) ochrona walorów krajobrazowych, zieleni w miastach i wsiach oraz zadrzewień,
- 6) utrzymywanie lub przywracanie do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych, a także pozostałych zasobów, tworów i składników przyrody,
- 7) kształtowanie właściwych postaw człowieka wobec przyrody przez edukację, informowanie i promocję w dziedzinie ochrony przyrody.

# Sposób realizacji celów ochrony przyrody

**Cele ochrony przyrody są realizowane przez:**

- 1) uwzględnianie wymagań ochrony przyrody w strategiach, programach, programach ochrony środowiska przyjmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego, koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, strategiach rozwoju województw, planach zagospodarowania przestrzennego województw, strategiach rozwoju gmin, studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego i planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz w działalności gospodarczej i inwestycyjnej,

C.d.

## c.d.

- 2) obejmowanie zasobów, tworów i składników przyrody formami ochrony przyrody,
- 3) opracowywanie i realizację ustaleń planów ochrony dla obszarów podlegających ochronie prawnej, programów ochrony gatunków, siedlisk i szlaków migracji gatunków chronionych,
- 4) realizację programu ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej wraz z planem działań,
- 5) prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i promocyjnej w dziedzinie ochrony przyrody,
- 6) prowadzenie badań naukowych nad problemami związanymi z ochroną przyrody.

# Art. 4 ustawy o ochronie przyrody

**Obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym.**



Art. 4 ustawy o ochronie przyrody

**Organy administracji publicznej są  
obowiązane do zapewnienia  
warunków prawnych,  
organizacyjnych i finansowych dla  
ochrony przyrody.**

Art. 4 ustawy o ochronie przyrody

**Obowiązkiem organów administracji publicznej, instytucji naukowych i oświatowych, a także publicznych środków masowego przekazu jest prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i promocyjnej w dziedzinie ochrony przyrody.**

# Organy ochrony przyrody – podstawa prawna

## **Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody**

(Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.).

## Art. 91 ustawy o ochronie przyrody

### **Organami w zakresie ochrony przyrody są:**

- 1) minister właściwy do spraw środowiska,
- 2) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska,**
- 3) wojewoda,
- 4) regionalny dyrektor ochrony środowiska,**
- 5) marszałek województwa,
- 6) dyrektor parku narodowego,
- 7) starosta,
- 8) wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

# Organy opiniodawczo-doradcze

## art. 95 ustawy o ochronie przyrody

Organami opiniodawczo-doradczymi w zakresie ochrony przyrody są:

- 1) Państwowa Rada Ochrony Przyrody, działająca przy ministrze właściwym do spraw środowiska,
- 2) regionalna rada ochrony przyrody, działająca przy regionalnym dyrektorsze ochrony środowiska,
- 3) rada naukowa parku narodowego, działająca przy dyrektorsze parku narodowego,
- 4) rada parku krajobrazowego lub rada zespołu parków krajobrazowych, działająca przy dyrektorsze parku krajobrazowego lub dyrektorsze zespołu parków krajobrazowych.

# Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz regionalni dyrektorzy ochrony środowiska

# Kompetencje GDOŚ i RDOŚ – podstawa prawna

## Ustawa

**z dnia 3 października 2008 r.**

**o udostępnianiu informacji o środowisku  
i jego ochronie, udziale społeczeństwa  
w ochronie środowiska oraz o ocenach  
oddziaływania na środowisko**

- dalej zwana ustawą OOŚ

(Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.).

## Art. 121 ustawy OOŚ

**Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska**  
jest centralnym organem administracji  
rządowej.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
podlega ministrowi właściwemu do spraw  
środowiska.



# Ustawa OOŚ

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
wykonuje swoje zadania przy pomocy  
**Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska**

# Art. 127 ustawy OOŚ

## **Do zadań Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska należy:**

- 1) współudział w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie ochrony przyrody i kontroli procesu inwestycyjnego,
- 2) kontrola odpowiedzialności za zapobieganie szkodom w środowisku i naprawę szkód w środowisku,
- 3) gromadzenie danych i sporządzanie informacji o sieci Natura 2000 i innych obszarach chronionych oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- 4) współpraca z właściwymi organami ochrony środowiska innych państw i organizacjami międzynarodowymi oraz Komisją Europejską,
- 5) współpraca z Głównym Konserwatorem Przyrody i Państwową Radą Ochrony Przyrody w sprawach ochrony przyrody,

c.d.

# Art. 127 ustawy OOŚ

- 6) współpraca z organami jednostek samorządu terytorialnego w sprawach ocen oddziaływania na środowisko i ochrony przyrody,
- 7) udział w strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko,
- 8) udział w postępowaniach w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko,
- 9) wykonywanie zadań związanych z siecią Natura 2000, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- 10) wykonywanie zadań związanych z udziałem organizacji w systemie ekozarządzania i audytu (EMAS) na zasadach i w zakresie określonych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o krajowym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS),
- 11) współpraca z organizacjami ekologicznymi.

# Kompetencje c.d.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska może zwracać się do Państwowej Rady Ochrony Przyrody o wydanie opinii w sprawach z zakresu ochrony przyrody należących do jego kompetencji.

# Kompetencje c.d.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

# Kompetencje c.d.

Generalny Dyrektor Ochrony  
Środowiska prowadzi bazę  
danych o ocenach  
oddziaływania na środowisko

# Kompetencje c.d.

## **Regionalny dyrektor ochrony środowiska**

jest organem administracji rządowej  
niezespółonej, właściwym do realizacji  
zadań na obszarze województwa.

# Kompetencje c.d.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska podlega Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.



# Kompetencje c.d.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska wykonuje swoje zadania przy pomocy regionalnej dyrekcji ochrony środowiska.

# Kompetencje c.d.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska wykonuje swoje zadania w zakresie ochrony przyrody przy pomocy regionalnego konserwatora przyrody, będącego zastępcą regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

# Art. 131 ustawy OOŚ

Do zadań **regionalnego dyrektora ochrony środowiska** należy:

- 1) udział w strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko,
- 2) przeprowadzanie ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko lub udział w tych ocenach,
- 3) tworzenie i likwidacja form ochrony przyrody na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- 4) ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, na zasadach i w zakresie określonych ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
- 5) wydawanie decyzji na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,

c.d.

# Kompetencje c.d.

- 6) przeprowadzanie postępowań i wykonywanie innych zadań, o których mowa w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie,
- 7) przekazywanie danych do bazy, o której mowa w art. 128,
- 8) współpraca z organami jednostek samorządu terytorialnego w sprawach ocen oddziaływania na środowisko i ochrony przyrody,
- 9) współpraca z organizacjami ekologicznymi,
- 10) wykonywanie zadań, w tym wydawanie decyzji oraz zlecania ekspertyz z zakresu gospodarki odpadami.

# Kompetencje c.d.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska może zwracać się do regionalnej rady ochrony przyrody o wydanie opinii w sprawach z zakresu ochrony przyrody należących do jego kompetencji.

# Kompetencje - przykłady

Regionalny dyrektor ochrony środowiska opiniuje projekty:

- **studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz**
- **miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy.**

# Kompetencje - przykłady

- Projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województw oraz planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w części dotyczącej parku krajobrazowego i jego otuliny, **wymagają uzgodnienia z właściwym miejscowo regionalnym dyrektorem ochrony środowiska** w zakresie ustaleń tych planów, mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody parku krajobrazowego oraz obszaru chronionego krajobrazu.

# Kompetencje - przykłady

Regionalny dyrektor ochrony środowiska dokonuje uzgodnienia projektów decyzji o warunkach zabudowy oraz projektów decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego - w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody z wyjątkiem parku narodowego i jego otuliny.



# Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska jako organ II instancji - przykłady

- Od postanowień dot. uzgodnienia projektów decyzji o warunkach zabudowy, decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zażalenie przysługuje do GDOŚ-a.
- GDOŚ działa wówczas jako organ II instancji w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

# Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach

- Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.
- Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych:
  - przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,
  - przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

# Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach

Regionalny dyrektor ochrony środowiska wydaje decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku inwestycji:

a ) będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, takimi jak np.:

- drogi,
- linie kolejowe,
- linie elektroenergetyczne,
- instalacje do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu,
- zbiorniki wodnych,
- obiekty jądrowe,
- składowisk odpadów promieniotwórczych,

b) przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych,

c) przedsięwzięć realizowanych na obszarach morskich, itp. (art. 75 ustawy

# Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach

- **Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska** - w przypadku inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących,
- **Starosta** - w przypadku scalania, wymiany lub podziału gruntów,
- **Dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych** – w przypadku zmiany lasu, stanowiącego własność Skarbu Państwa, na użytek rolny,
- **Wójt, burmistrz, prezydent miasta** - w przypadku pozostałych przedsięwzięć.

(Art. 75 ustawy OOŚ)

# Kompetencje

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przez m.in. starostę, wójta, burmistrza, prezydenta miasta, **Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska** kieruje wystąpienie, którego treścią może być w szczególności wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji.

# Kompetencje

- Regionalny dyrektor ochrony środowiska oraz Generalny dyrektor ochrony środowiska mają również kompetencje w zakresie dokonywania **oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.**

- Odesłanie do art. 96 i następnych ustawy OOS

## Art. 92 ustawy o ochronie przyrody

Minister właściwy do spraw środowiska wykonuje zadania organu administracji rządowej w zakresie ochrony przyrody przy pomocy Głównego Konserwatora Przyrody, będącego sekretarzem lub podsekretarzem stanu w urzędzie obsługującym tego ministra.

Art. 94 ustawy o ochronie przyrody

## **Dyrektor parku narodowego jako organ ochrony przyrody**

Zadania regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie ochrony przyrody na terenie parku narodowego wykonuje dyrektor tego parku.



# Kompetencje - przykłady

- Dyrektor parku narodowego oraz Minister Środowiska uzgadniają projekty decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego dla terenów położonych w granicach parku narodowego oraz jego otuliny.

# Kompetencje innych organów

Kompetencje pozostałych organów ochrony przyrody są w różnych ustawach, m.in. w ustawie o ochronie przyrody, ustawie OOŚ.

# Kompetencje innych organów - przykłady

- Zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje **wójt, burmistrz albo prezydent miasta.**

# Kompetencje innych organów - przykłady

- Wójt, burmistrz albo prezydent miasta wymierza administracyjną karę pieniężną za:
  - 1) usunięcie drzewa lub krzewu bez wymaganego zezwolenia,
  - 2) usunięcie drzewa lub krzewu bez zgody posiadacza nieruchomości,
  - 3) zniszczenie drzewa lub krzewu,
  - 4) uszkodzenie drzewa spowodowane wykonywaniem prac w obrębie korony drzewa,
  - 5) usunięcie drzewa pomimo sprzeciwu organu,
  - 6) usunięcie drzewa bez dokonania zgłoszenia.

# CITES

Konwencja o międzynarodowym  
handlu dzikimi zwierzętami  
i roślinami gatunków  
zagrożonych wyginieciem  
(CITES)

# CITES

- **CITES** - to skrót od angielskiej nazwy Konwencji o międzynarodowym handlu dzikimi zwierzętami i roślinami gatunków zagrożonych wyginięciem, zwanej także **Konwencją Waszyngtońską**.

# CITES

Konwencja Waszyngtońska  
grupuje chronione gatunki w  
trzy załączniki.

# CITES

- Załącznik I Konwencji Waszyngtońskiej **Gatunki roślin i zwierząt, które ze względu na swoją wartość i unikalne występowanie objęte są szczególną ochroną, gdyż w obecnej chwili bez należytej ochrony grozi im wyginięcie.**
- Handel okazami tych gatunków poddany jest ścisłej kontroli i może być dozwolony jedynie w wyjątkowych okolicznościach, nigdy zaś dla celów komercyjnych. Zwolnienie z zakazu sprzedaży wydaje Minister Środowiska.



# CITES

- Załącznik II Konwencji Waszyngtońskiej **Gatunki zwierząt i roślin, którymi obrót międzynarodowy podlega kontroli i utrzymywany jest na poziomie, który nie zagraża przetrwaniu gatunku.**
- W danym momencie gatunki nie są zagrożone wyginięciem, ale mogłyby się takimi stać, bez należytej ochrony.

# CITES

- Załącznik III Konwencji Waszyngtońskiej **Gatunki, którymi obrót międzynarodowy podlega kontroli na wniosek kraju, z którego eksport jest dokonywany.**
- Każdy kraj może indywidualnie zgłosić gatunki do zał. III. Jeżeli okaz takiego gatunku jest wywożony z kraju, który zgłosił gatunek do załącznika, kontrola innego kraju wymaga ustalenia czy okaz jest wywożony legalnie.

# CITES

- Konwencja nie zabrania obrotu zwierzętami i roślinami, a jedynie określa warunki, jakie muszą być spełnione, aby handel dzikimi gatunkami roślin i zwierząt nie stanowił zagrożenia dla występowania tych gatunków.

# CITES

## Dokumenty CITES

1. Zezwolenie na przywóz
2. Zezwolenie na wywóz
3. Świadcstwo powrotnego wywozu
4. Powiadomienie o przywozie
5. Świadcstwo do użytku wewnątrz UE
6. Etykiety

# CITES – sankcje karne

## **Karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat podlega osoba, która:**

1. przewozi okazy CITES, bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom albo bez świadectwa fitosanitarnego,
2. nie przedkłada zgłoszenia importowego,
3. używa okazów do innych celów, niż wskazane w zezwoleniu,
4. oferuje zbycie lub nabycie, nabywa lub pozyskuje, używa lub wystawia publicznie w celach zarobkowych, zbywa, przetrzymuje lub przewozi w celu zbycia określonych gatunków zwierząt i roślin,
5. używa zezwolenia albo świadectwa dla innego okazu.

# ***Dziękuję za uwagę.***

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska  
Departament Orzecznictwa Administracyjnego  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa

*Norbert Gabarkiewicz*  
*e-mail: [norbert.gabarkiewicz@gdos.gov.pl](mailto:norbert.gabarkiewicz@gdos.gov.pl)*  
*tel: 22 369 10 06*